

专 报

(工作情况交流)

第 36 期

潍坊市持续深入优化营商环境和
推进政府职能转变工作领导小组办公室

2023 年 12 月 27 日

本 期 要 目

- ▲奎文区打造“1+2+N”发展新模式助力企业科技创新
- ▲寒亭区三举措助力优化营商环境
- ▲诸城市智慧赋能项目审批厚植营商环境“沃土”
- ▲安丘市“四个到位”助力电靓万企行动
- ▲昌邑市数字赋能提质增效全力抢占数字化转型“新高地”
- ▲临朐县荣获“流程优化提升优秀案例”荣誉称号
- ▲昌乐县“三个聚焦”强化协调联动持续优化法治营商环境
- ▲市文旅局强化监管助推文旅产业高质量发展
- ▲市应急局靠前服务助力企业抢订单提效益

奎文区打造“1+2+N”发展新模式助力企业科技创新。一是科技型企业全生命周期梯次培育全面起势。实施从“初创企业—科技型中小企业—高新技术培育企业—高新技术企业”梯度培育计划。全年组织吉涛医学等 28 家企业申报高新技术企业认定（复审），申报数量创历年新高，完成市定年度申报数量目标，申报完成率居全市前列。采取集中培训、线上指导、线下走访等方式，发动组织 122 家企业通过国家科技型中小企业自评入库并取得入库编号，较去年增长 24.49%，超额完成既定目标任务。平安消防、丽晶集团 2 家企业获省、市科技企业创新能力提升工程项目。吉涛医学入选山东省中小微企业创新竞技行动计划 50 强企业，荣膺“科创之星”奖并入围国赛。二是创新平台建设取得新突破。坚持重点打造、源头培育相结合，潍坊现代农业与生态环境研究院申创省级新型研发机构，顺利通过省科技厅专家组现场核查，实现了市级向省级的跨越。全区省级备案新型研发机构 2 家、市级 1 家，市级重点实验室、工程技术研究中心 22 家，逐步构建起省级创新平台为引领的雁阵格局。潍坊市科技孵化中心、点卡母众创空间获评市级孵化载体评价优秀等次。

寒亭区三举措助力优化营商环境。一是落实减税降费，助企减轻经营负担。不断完善减税降费政策落实机制，全力推动新的组合式税费支持政策落实到位。全面落实对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户“六税两费”等减免政策，持续巩固减税降费政策落地生效，让企业切切实实享受到减税降费政策红利，提振企业发展信心。今年以来，共完成留抵退税超 2 亿元，进一步增强了减税降费政策的精准性和实效性，

助力企业稳经营、扩生产。二是发力助企融资，持续优化营商环境。坚持“免费担保+四级分险”企业融资机制，国家、省、市、区四级上下联动协调发力，为企业融资保驾护航。今年以来，潍坊国科融资担保有限公司为市场主体提供融资担保15亿元；持续深化与上级应急转贷基金的合作，完成应急转贷业务127笔，总额5亿元，累计服务企业89家，有效缓解企业资金周转困难，进一步提升区内营商环境水平。三是做好资金保障，严格落实减负政策。多渠道筹措资金，通过强化预算管理、优化支出结构、盘活存量资金、强化库款调度等方式，有效满足退税资金需求，督促助企资金拨付到位，全力保障政策落地，为经济复苏和企业发展提供支持。

诸城市智慧赋能项目审批厚植营商环境“沃土”。一是“全流程在线”网上办，推行信息化审批模式。依托潍坊市工程建设项目审批管理系统，实行“网上申报、网上受理、网上审批、网上存档”的“全程网办+数字化”施工许可审批新模式。全面推进工程建设项目审批网上受理、并联审批和网上出件，通过视频会商、在线征求意见等方式加强部门沟通协调，实现工程建设项目网上全过程审批。坚持“一次办好”原则，积极畅通建设项目审批“绿色通道”，第一时间跟进、第一时间办理、第一时间答复，工程建设项目审批跑出“加速度”。今年以来，工程建设项目全程网办300余件。二是“数字化报建”掌上办，乐享“指尖”便捷服务。用活潍坊市工程建设项目审批管理系统网上办事大厅，用户可选择“拿地即开工、报建清单、简易低风险、事项申报、地图导航、视频会商”等功能，实现企业立项、规划、环评、消防设计审查、施工等环节掌上可办、掌

上易办、掌上好办。同时，依托“无证明城市”办事系统，实现营业执照、不动产权证、工程规划许可证、资质资格证书等26项证照免提交办理。三是“云勘验云评”云上办，打造政务服务“轻”体验。积极对接“项目管家工作站”，充分运用大数据和政务信息互联共享渠道，打造工程项目类“云”勘验中心，在前期推广应用的基础上，进一步扩大“云勘云评”覆盖面和便捷度，采用“屏对屏、零见面、掌上办”等超时空方式，解决实地现场踏勘中交通不便、位置难寻、人力反复、时间冲突等问题，给重点项目建设按下审批“倍速键”。今年以来，共对109个建设项目进行了“云勘验”。

安丘市“四个到位”助力电靓万企行动。一是主动服务到位，持续提升服务质效。大力实施“网上办、主动办、联合办、一链办”的“一件事一次办”服务，优化供电方案编制，制定业扩流程进度承诺制，加速流程节点审批速度，不断提升报装接电效率，大力推广低压客户零证办、高压客户一证办，大幅压降客户临柜办理率，真正实现客户“零跑腿”。二是“三零”落实到位，助力小微企业减负增效。降低小微企业用电成本，及时满足用电需求，提升供电服务质量。截至目前惠及小微企业55家，平均接电时间5天，为客户节省投资约1200万元。三是重大重点项目包靠到位，拉近服务距离。常态化开展大走访活动，覆盖省市重大重点项目180个，逐项落实包靠领导及责任人，及时协调解决用电难题，深化能效提升服务，落实定期走访机制，建立密切联系，发放“连心盒”，架起客户“连心桥”，第一时间掌握客户用电需求，上门跟踪服务。四是强化政企协同，确保土地储备金投资到位。超前对接项目用电需

求，及时获取项目信息，率先贯通土地储备金落地渠道，节省客户外线投资，促请政府下发《安丘市关于将供电基础设施建设支出纳入土地储备成本实施细则》，进一步加快推进土地储备金政策全面、规范落地。

昌邑市数字赋能提质增效全力抢占数字化转型“新高地”。

一是理顺机制，打造发展新态势。今年以来，昌邑市紧扣“加力突破数字经济发展”要求，将数字化转型和智能化改造作为推动工业高质量发展的关键之举，出台了《昌邑市纺织行业“N+X”数字化改造行动方案》等一系列政策，编制完成 77 个场景清单，加快推动传统行业数转智改，取得了明显成效。目前，昌邑市已拥有省级智能制造场景 3 个，潍坊市级以上“企业上云”标杆企业 9 家，潍坊市级以上工业互联网典型应用场景 9 处，潍坊市级以上数字经济“晨星工厂”5 家，潍坊市级以上智能工厂 8 家，上云企业达到 200 家。二是科教融合，注入发展新动能。1-11 月份实施工业技改项目 115 个，同比增长 27.2%。为吸引更多科技型人才，昌邑市坚持内育外引相结合，培育信息技术产教融合基地、智能制造研究院等本地技术服务平台，建立人才引育平台，引入高校院所以及数字化改造服务商。目前昌邑市创新开展“智联百校、赋能发展”活动，已聚集高层次人才 87 人，落地科研平台 15 个、人才合作项目 27 个。三是科技赋能，营造发展新环境。装备换芯、设备上云、生产换线，让昌邑市传统产业发展更智能、发展更绿色。今年 1-10 月份，昌邑市规上工业总产值实现 685.37 亿元，规上工业营业收入实现 636.16 亿元，国家级“专精特新”小巨人企业、瞪羚企业不断涌现，智能化、数字化“活水”正不断为昌邑市绿色

低碳高质量发展注入强劲动力。

临朐县荣获“流程优化提升优秀案例”荣誉称号。今年以来，为深入推进政务服务高效办成一件事改革，实现“个转企”相关手续“一件事”联办，进一步优化全县市场主体结构，临朐县在全市率先出台《临朐县个体工商户转型升级为企业“一件事一次办”实施方案》，坚持政府引导、主体自愿和分类指导的原则，鼓励、支持和引导个体工商户转型为企业。将“个转企”涉及的营业执照注销及新设、涉税事项办理、公章刻制、职工参保登记等9个事项整合为一件事，按照“一窗受理、一网申报、并联审批”模式办理，通过简化注销流程，放宽名称登记限制，最大限度让个体工商户保留原有字号。组织税务、人社、工信等9个部门梳理7个方面10条个转企扶持政策，截至目前，共有200余户个体工商户成功转型为企业。在“2023年第四届软实力成果发布大会”上，临朐县推送的《个体工商户转型升级为企业“一件事一次办”》改革案例经过层层筛选脱颖而出，成功入选第四届（2023）政务服务软实力“小切口”改革案例征集活动“流程优化提升优秀案例”。

昌乐县“三个聚焦”强化协调联动持续优化法治营商环境。一是聚焦优化发展环境，健全完善制度供给。开展涉营商环境规范性文件专项评估清理，审核行政规范性文件23件、废止3件；建立涉企快速审查“绿色通道”，将招商引资等合法性审查时限压缩60%；建立不予、减轻行政处罚和不予行政强制事项等行政执法“三张清单”，办理免罚轻罚案件300余件；加强对柔性执法的监督，网上监管执法案件260余件。二是聚焦维护企业权益，严格公正执法司法。建立“公安牵头、多元协同”

涉企案件打击机制，落实“三级包靠、三快侦办”办案模式，侦破影响企业发展、侵害企业利益案件 20 余起，涉案金额 4800 余万元；成立知识产权办案组，高质量办理知识产权刑事附带民事诉讼案，打击惩治侵犯知识产权犯罪 21 人；加大对涉金融、企业债权等重点案件精准攻坚，执结“骨头案”157 件，标的额 2400 余万元。三是聚焦助力企业发展，提供优质法治服务。建成覆盖县、镇、村（社区）三级公共法律服务网络，印发《企业法律风险防控建议汇编》《涉企行政处罚事项明白纸》3000 余份；依托县“一站式”矛盾纠纷调解中心，成立 9 个行业性调委会，推动行业性专业性调解组织向企业和项目延伸；聚焦“事前排查、事中化解、事后回访”三个环节，运用人民调解方式化解企业矛盾纠纷，创新开展“复议+调解”，推动化解涉企行政矛盾纠纷 45 件。

市文旅局强化监管助推文旅产业高质量发展。一是优化服务，严格执行“双随机、一公开”执法。联合公安、市场监管等相关部门开展联合执法，有效减少对企业的多头执法、重复执法，实现“进一次门，查多项事”，减少对经营主体正常经营活动的干扰，进一步提升行政执法效率，减轻经营主体负担，释放创新创业活力，营造优质高效的营商环境。二是加强执法检查，坚持依法依规执法办案。牢固树立“打击违法就是保护守法”执法理念，坚持依法依规执法办案。通过日常监管和专项整治行动，打击文旅市场扰乱市场秩序、损害企业合法权益的违法违规行为，为企业营造公平有序的竞争环境。在行政执法中，强化服务意识，坚持“刚柔相济、宽严适度”的原则，对轻微违法行为实行首违免罚制，对新兴业态推行包容审慎监

管，通过教育、指导、约谈、告诫等柔性执法手段，督促违法主体纠正违法行为、自觉守法，激发市场主体活力，不断优化文旅市场营商环境。三是畅通投诉渠道，强化旅游投诉处理。旅游经营场所公布投诉电话，以方便游客投诉和社会监督。强化案件受理和办理，做好 12345 热线投诉、文旅部平台投诉及群众电话、书信投诉举报案件的受理和处理，加强旅游市场综合监管，提升旅游投诉处理效能，切实维护相关各方权益。以提高旅游投诉纠纷处理效率为抓手，促进旅游业健康有序发展，助力旅客“放心游”。

市应急局靠前服务助力企业抢订单提效益。一是积极靠前服务，助力企业提效益。组建企业服务专家小分队，采取“主动介入+靠前服务”的方式，到豪迈集团等重点企业服务，对其研发的“微通道反应器、Mic 管束式反应器”等新技术装备进行全程安全指导，组织召开了全市“硝化企业安全生产改造提升现场推进会”，推动引导我市 5 家硝化工艺企业率先完成了新技术装备应用。目前，全市已有 7 家危化企业与豪迈集团完成定制化技术改造，3 家正在开发应用，打造了新技术装备应用的示范案例，帮助企业有效提高了效益。二是主动牵线搭桥，助力企业抢订单。全力发挥桥梁纽带作用，积极向应急部等上级管理部门汇报豪迈集团等企业新技术装备研发应用情况，争取了全省硝化工艺“三化”改造现场观摩会暨化工安全新技术新装备应用推广会在高密召开，进一步提升辐射带动效应。同时，组织企业精准对接下游企业产品需求，开展线上线下推介、产品宣传周等系列活动，推动上下游企业面对面谈合作、谋安全，拓宽营销渠道。目前，烟台、泰安等地监管部门先后带领当地

企业到豪迈集团对接技术开发事宜；济南、聊城、青岛、济宁等地企业就具体项目与豪迈展开合作，企业订单量取得新突破。三是提升本质安全，助力企业练内功。针对当前我市部分化工企业设备设施陈旧、安全隐患增多等现实需求，大力实施“机械化换人、自动化减人、智能化无人”改造，结合硝化工艺企业应用豪迈集团新技术装备的成功案例，以技术改造为突破口，重点在全市其他高危工艺的危化企业推广“微通道反应器”“人员定位系统”等新技术新装备。同时，组织一线操作人员和安全管理人员进行针对性的安全培训，帮助企业从基础上练好安全生产内功，切实提升企业的本质安全。

报：市委书记、市长，市领导小组副组长。

发：市领导小组成员单位，各县市区、市属各开发区领导小组办公室。

市领导小组办公室电话：8097871

邮箱：wfsyshj@wf.shandong.cn