

# 专 报

(工作情况交流)

第 28 期

潍坊市持续深入优化营商环境和  
推进政府职能转变工作领导小组办公室

2023 年 9 月 11 日

## 坊子区“三个围绕”多点发力 以营商环境创新提升为高质量发展蓄势赋能

坊子区锚定“走在前、开新局”，牢牢把握“稳增长、拼经济”主旋律，加快推进营商环境攻坚“一号改革工程”，深入推行项目全生命周期服务推进机制，全力打造最优营商环境，为高质量发展蓄势赋能。今年上半年，全区地区生产总值、固定资产投资、制造业技改投资分别增长 6.5%、17.2%、57.3%，实体经济发展潜力后劲显著增强。该机制在潍坊市全域推广，并成功入选全省工程建设项目审批制度改革第二批“揭榜挂帅”创新试点。

一、围绕行政效能，创新服务机制。坚持问题导向，以系

统思维谋划制度创新、提升行政效能，实现项目服务推进制度化、系统化、规范化。一是并联再造手续办理机制。对招引项目手续办理实施流程再造，要求涉及新增用地的项目立项后 3 个月内完成土地招拍挂方案报审，发布土地挂牌公告后 37 个工作日内具备开工条件；不涉及新增用地的项目，立项后 3 个月内完成施工前所有手续办理。通过明确时限、严格考核，解决职能部门服务意识不强、缺乏协同等问题，不断提高项目审批服务效率。二是建立双向保护约束机制。算清项目效益账，根据项目税收贡献、科技含量、发展前景，匹配相应的扶持政策，并与项目方签订协议，明确政策兑付时间及项目方承诺的税收、产值等，在确保政策落实的同时，督促项目严格履约、加快建设，解决了以往重招引、轻监管问题。三是集成创新项目闭环服务机制。聚焦项目策划、论证、生成、手续办理、开工建设、投资纳统、竣工投产、升规纳统、履约监管 9 个关键环节，对前期出台的新上项目初审论证办法、项目建设定期调度、退出和考核等多项机制进行系统集成、流程再造，创新出台《项目全生命周期服务推进机制》，搭建项目智慧管家平台，以一套系统机制贯穿项目全生命周期，招引项目手续办理和落地建设效率大幅提升。投资 12 亿元的博鼎智能液压控制系统项目，从拿地到主体竣工仅用 85 天；投资 10 亿元的元宇宙产业配套园一期从签约到开工仅用 56 天，开工后 75 天实现主体封顶。

**二、围绕要素保障，激活发展动能。**坚持“资源要素跟着项目走”，持续优化资源要素配置，强化全要素资源保障，推动

重点项目早落地、早开工、早达效。一是抓好项目论证，按需匹配资源要素。建立新上项目会审论证工作机制，组织职能部门对拟新上项目质态、投资强度、亩均效益等经济指标及所需的土地、能耗、安全、环保等约束性指标进行联合会审，对优质项目按需预先配置相关资源要素，对劣质项目进行筛选淘汰，确保资源要素配置最优。自实施项目论证以来，论证通过优质项目 346 个，否决不达标项目 42 个，累计完成固定资产投资纳统 137.9 亿元。二是实行动态退出，及时收回闲置低效资源要素。在开工建设环节，明确新上项目自论证之日起 60 天内（非新增地项目 30 天内）必须开工建设，到期未开工的进入 30 天督促期，督促期结束仍未开工的予以退出，收回配置的土地、能耗、污染物排放等指标，待项目条件成熟后再重新进行论证。截至目前已累计剔除长期无进展项目 95 个，避免了资源要素闲置浪费。三是强化金融赋能，全力化解企业资金问题。研究出台金融机构综合绩效评价办法，完善政府性融资担保管理考核机制，设立规模 8000 万元的应急转贷基金，组织开展政金企对接活动，以金融“活水”赋能实体经济发展。去年以来，累计提供政策性担保 15.3 亿元、应急转贷 6.5 亿元，分别降低企业担保成本、转贷成本 33.3%和 62.5%。

**三、围绕关键节点，推动制度落实。**建立全过程考核机制，狠抓关键节点，以制度立规矩、转作风、严监管，推动项目全生命周期服务推进机制落实落细。一是完善项目招引考核机制。修订完善招商引资考核办法，从以进账资金核算招商引资任务，

变为以投资纳统数据衡量招引成效，强调用实绩说话、按贡献排名，解决了过去大量招商项目无法纳统、考核结果和实际工作存在偏差等问题，确保招商引资成果更加真实有效。二是定期通报工作进展。利用项目智慧管家平台，实时更新纳入项目推进情况，对项目反馈的困难和问题，第一时间转交相关部门办理。区委常委会定期听取情况汇报，着力破解等靠思想、串联思维、包而不靠等问题，有效杜绝“庸、懒、散、慢、推、拖”现象。三是全过程考核倒逼服务升级。配套出台项目全生命周期服务推进考核办法，将项目策划到履约监管 9 个关键环节细化为 2 类考核对象、4 个一级指标和 17 个二级指标，每项指标都赋予一定分值，实现各项工作可量化，破解“干好干坏都一样、干与不干都一样”问题，营造激励干部担当作为的浓厚氛围。

---

报：市委书记、市长，市领导小组副组长。

发：市领导小组成员单位，各县市区、市属各开发区领导小组办公室。

---

市领导小组办公室电话：8097871

邮箱：wfsyshj@wf.shandong.cn