文字解读丨潍坊市水利局解读《潍坊市防汛抗旱应急预案》

一、修订背景2022版《潍坊市防汛抗旱应急预案》自印发实施以来，在全市防汛抗旱工作中发挥了重要的指导作用，有力保障了人民群众生命和财产安全。随着防汛抗旱形势任务的发展变化，对原预案进行修订十分必要。一是适应防汛抗旱指挥体系调整的实际需要。二是应对复杂多变极端天气形势的迫切要求。三是落实上位法规政策和实践经验的客观需要。二、修订过程潍坊市水利局高度重视防汛抗旱应急预案修编工作，2026年3月份，成立预案修订工作专班，在深入调研和系统梳理近年来我市防汛抗旱实战经验的基础上，对原预案进行系统修订，5月份，形成了《潍坊市防汛抗旱应急预案（征求意见稿）》（以下简称《预案》），征求了29个市直相关部门（单位）和16个县市区防办意见建议，开展了合法性审查等程序，根据意见建议进一步修改完善《预案》。三、修订前后区别近年来，党中央、国务院高度重视防灾减灾救灾工作。习近平总书记多次就防汛抗旱工作作出重要指示批示，强调要始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，坚持“人民至上、生命至上”理念。本次《预

案》修订，深入贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱工作的重要指示精神，紧密衔接国家、省和我市关于防灾减灾救灾的最新部署要求。坚持以防为主，防抗救相结合。牢固树立“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提高综合防范和抗御洪涝灾害的能力。更加符合我市水旱灾害防御工作的现实需要。四、修订主要内容一是调整组织指挥体系及职责。明确市防指实行“双指挥长”；市防指成员单位由原来的25个调整为12个，市水利局承担市防指日常工作；原指挥体系中有关单位职责在预案中的“相关部门（单位）职责”部分予以保留和明确。二是细化完善监测预警机制。紧扣近年来极端天气多发频发的新形势，将预警“叫应”要求贯穿于监测预报预警全过程。在技术支撑层面，明确提出构建雨水情监测预报“三道防线”，充分发挥“天空地水工”一体化监测感知体系作用，提升预报预警的精准度和提前量；在工作机制层面，进一步规范预警发布、解除工作流程，对预警“叫应”工作机制提出进一步具体要求，确保预警信息传递及时、响应迅速；新预案中的预警分为部

门预警（暴雨预警、洪水预警、山洪灾害预警、地质灾害气象风险预警、台风预警、干旱预警）和防指预警（防汛预警、抗旱预警），推动多灾种预警的统筹衔接。三是健全优化应急响应程序。结合工作实际，对应急响应启动权限、启动条件和响应行动等方面进行了全面细化，增强实战指导性。明确了应急响应签发权限，规定一、二级响应由市防指指挥长签发，三、四级响应由市防指副指挥长签发;明确市防指启动应急响应后，相关县（市、区）防指要及时启动相应级别应急响应，确保响应联动、指令畅通；对不同响应级别下市、县（市、区）的带班领导作出明确规定，对各级各部门应采取的响应行动提出了更加具体的要求；针对“三断”（断路、断电、断网）等极端情况，以及山洪和地质灾害防御等重点部位提出专门要求。四是统筹兼顾防汛抗旱措施。坚持防汛与抗旱并重，细化了不同响应等级下的抗旱举措，从水源调度、节水措施、应急供水等方面作出制度安排，确保在发生不同等级旱情时，各级各部门有章可循、有序应对。五是夯实应急准备和保障工作。在应急准备中对人员转移安置点选址提出了明确要求，重点关注安全性、便利性和配套保障；在应急保障中进一步规范值班值守工作要求，全面提升值班值守工作效能。五、《预

案》实施的相关举措一是加强宣贯工作。通过组织开展政策解读、业务培训、实战演练等方式，推动各级各有关部门和单位准确把握预警“叫应”机制、应急响应工作流程、人员转移安置工作要求，确保各项举措理解到位、落实到位。二是建强预案体系。指导各县（市、区）和有关部门参照本《预案》，结合本地实际和行业特点，及时修订完善本级防汛抗旱应急预案或部门相关预案，明确上下级预案的衔接关系，确保信息共享、指令畅通、响应联动。三是做好总结评估。结合防汛抗旱工作实际，对预警响应过程及时总结复盘，梳理成功经验和存在问题，检验预案的实用性和可操作性。根据形势任务变化和实战检验情况，适时对《预案》进行动态优化调整，持续提升预案的科学性、针对性和实操性，更好适应新形势下防汛抗旱工作需要。

市水利局

2026年07月06日